

UCHWAŁA NR 240/LI/2022

Rady Gminy Ilów

z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego pisma Wojewody Mazowieckiego z dnia 22 grudnia 2021 r. znak: WNP-I.40.516.2021.KS

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz § 28 Statutu Gminy Ilów z dnia 28 lutego 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. z poz. 3649) uchwała co następuje:

§ 1

Rada Gminy Ilów, odpowiadając na pismo Wojewody Mazowieckiego z dnia 22 grudnia 2021r. znak sprawy: WNP-I.40.516.2021.KS oświadcza, że:

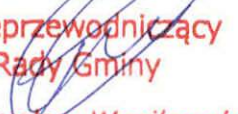
Na podstawie dokumentacji zgromadzonej w toku badania sprawy i wyjaśnień radnego Rady Gminy Ilów Pana Marka Ziółkowskiego złożonych przed Komisją Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Ilów nie ma możliwości wyrazić jednoznacznego i kategorycznego stanowiska w sprawie ewentualnego naruszenia przez wskazanego radnego dyspozycji art. 24f ustawy o samorządzie gminnym. Nie może stwierdzić, że doszło do naruszenia art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Ilów do przekazania niniejszego stanowiska.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Wiceprzewodniczący
Rady Gminy
Przemysław Wasilewski

Uzasadnienie

Pismem z dnia 22 grudnia 2021r. Wojewoda Mazowiecki zwrócił się Rady Gminy Hów z prośbą o ustosunkowanie się do zanonimizowanego pisma z dnia 29 listopada 2021r. dotyczącego naruszenia przez radnego Rady Gminy Hów Pana Marka Ziółkowskiego dyspozycji art. 24f ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Pan Marek Ziółkowski jest jednocześnie radnym Rady Gminy Hów i pełni funkcję Prezesa Ochotniczej Straży Pożarnej w Ostrowcach.

Niniejsza sprawa została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Hów. Posiedzenie Komisji odbyło się w dniach: 04, 25 oraz 27 stycznia 2022r. W toku pracy Komisja zgromadziła następujące dokumenty: Statut OSP Ostrowce, odpis aktualny z Rejestru Stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej KRS dotyczący OSP Ostrowce, wydruk odpisu aktualnego księgi wieczystej nr PL1P/00061327/8, Uchwałę ws wyboru Przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów Rady Gminy Hów.

Na posiedzenie Komisji zaproszeni zostali: Pan Marek Ziółkowski, Sekretarz Gminy Katarzyna Michalska, radca prawny Łukasz Szymański, radny Pan Przemysław Wasilewski, radna Pani Dorota Bernat oraz Pan Edward Krakowiak.

Pan Marek Ziółkowski złożył wyjaśnienia na posiedzeniu w dniu 04.01.2022r. z których wynika, że okolicznością bezsporną pozostaje fakt że radny Gminy Hów Pan Marek Ziółkowski faktycznie jest prezesem stowarzyszenia pod nazwą OSP w Ostrowcach, które korzysta z infrastruktury gminnej. Stowarzyszenie to nie prowadzi działalności gospodarczej. Radny Marek Ziółkowski poinformował Komisję, że OSP w Ostrowcach nie jest wpisane do rejestru przedsiębiorców w KRS. Z powyższego wynika że nie zostały złamane przepisy wynikające z art. 24f ust. 1 u.s.g. gdyż zakaz z nich wynikający opiera się na dwóch przesłankach, które nie mają tu zastosowania a mianowicie Stowarzyszenie pod nazwą Ochotnicza Straż Pożarna w Ostrowcach nie prowadzi działalności gospodarczej oraz nie jest wpisane do rejestru przedsiębiorców.

Komisja po wysłuchaniu wyjaśnień radnego Marka Ziółkowskiego stwierdza, że w tym konkretnym przypadku nie doszło do nadużyć czy zaniedbań jego strony. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji błędna jest dokonana przez autora pisma interpretacja art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w pełnym oderwaniu od zasady proporcjonalności i okoliczności faktycznych składających się na całokształt tej konkretnej sprawy. Zdaniem Komisji z pisma nie wynika w sposób niepozostawiający wątpliwości że, radny Marek Ziółkowski istotnie wykorzystał mandat radnego w celu ułatwienia dostępu do mienia gminnego, czy prowadzenia działalności gospodarczej przy jego użyciu. Wygaśnięcie mandatu radnego z uwagi na zakaz zawarty w art. 24f ust. 1 u.s.g. wymaga przedstawienia przez wnioskodawcę bezspornych okoliczności naruszenia tego zakazu, z uwagi na cel jego wprowadzenia, którym jest ograniczenie korupcji i wykorzystywanie stanowisk publicznych dla własnych korzyści. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przy Radzie Gminy Hów nie dopatrzyła się takiego naruszenia ze strony radnego Marka Ziółkowskiego. Komisja dokonując oceny, czy radny naruszył zakaz, o którym mowa w art. 24f ust. 1 u.s.g. uwzględniła zarówno cel wprowadzenia zakazu jak i skutki jego naruszenia, które dotyczą konstytucyjnie chronionych praw podmiotowych. Komisja uważa, że stosując art. 24f ust. 1 u.s.g w związku z art. 98a tej ustawy (tak jak wnioskuje autor pisma) stwierdzenie wygaśnięcia mandatu radnego może stanowić istotną ingerencję w prawa wyborcze zarówno radnego, jak i wyborców. Sankcja utraty mandatu radnego pochodzącego z wyboru, ingerująca w wolę powszechną, powinna być zastosowana w sposób nie budzący wątpliwości i

wynikać jasno z przepisów prawa. Zgodnie z dostępnym orzecnictwem NSA nie można automatycznie przyjmować, że jakiegokolwiek korzystanie przez radnego z mienia komunalnego stanowi wykorzystanie mienia komunalnego w rozumieniu art. 24f ust. 1 u.s.g. i powoduje wygaśnięcie mandatu. Z tą argumentacją większość członków Komisji się zgadza.

Przewodnicząca Komisji odrzuciła wniosek członka komisji Radosława Kunza o zwrócenie się do OSP Ostrowce o złożenie odpisów protokołów z Walnych Zebrań Członków w latach 2019, 2020 i 2021. Swoje stanowisko uzasadniła brakiem możliwości kontrolowania stowarzyszenia przez radę Gminy. Podkreśliła jednocześnie, że są odpowiednie organy, które mogą kontrolować OSP i jej dokumentację, są to zarówno organy wewnętrzne w samym stowarzyszeniu jak i organy wyższego szczebla, którym stowarzyszenie podlega i tak Przewodnicząca poinformowała obecnych, że kontrolę w stowarzyszeniu może przeprowadzić:

- starosta powiatu;
- Urząd Skarbowy w zakresie finansów;
- Państwowa Straż Pożarna oraz Komendant gminny odnośnie gotowości bojowej;

Po zakończeniu prac nad sprawą, Komisja podjęła stanowisko, że na podstawie dokumentacji zgromadzonej w toku badania sprawy i wyjaśnień radnego Rady Gminy Hów Pana Marka Ziółkowskiego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie może stwierdzić, że doszło do naruszenia art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Przewodnicząca Komisji przedstawiła powyższe stanowisko Radzie Gminy Hów na sesji w dniu 27.01.2022r.

Wobec powyższego, Rada Gminy Hów podjęła uchwałę, tożsamą ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.


Wiceprzewodniczący
Rady Gminy
Przemysław Wasilewski